

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации  
Федеральная служба исполнения наказаний  
Министерства юстиции Российской Федерации  
Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Российский центр обучения избирательным технологиям  
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**  
по обеспечению избирательных прав граждан  
Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в совершении  
преступлений и находящихся в местах  
содержания под стражей

Москва  
2007

*Издание осуществлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4*

Авторский коллектив:

**Бутаев В.И.** — член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (составы 1999 – 2003, 2003 – 2007 гг.), заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации

**Мальшев В.А.** — начальник Управления автоматизированных технологий, обработки и анализа информации Аппарата ЦИК России

Рецензенты:

**Калинин Ю.И.** — Директор Федеральной службы исполнения наказаний, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации

**Першуткин Н.И.** — Начальник Департамента охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Российской Федерации

**Бутаев В.И., Мальшев В.А.**

Методическое пособие по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и находящихся в местах содержания под стражей — М.: РЦИОТ, 2007. — 64 с.

Настоящее Методическое пособие по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и находящихся в местах содержания под стражей, подготовлено в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в соответствии с действующим федеральным законодательством. Оно адресовано избирательным комиссиям, комиссиям референдума различных уровней, сформированным на территориях, на которых расположены места содержания под стражей граждан Российской Федерации, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, начальникам мест содержания под стражей, а также самим гражданам, находящимся в местах содержания под стражей, и направлено на обеспечение единообразного подхода к решению вопросов реализации гражданами Российской Федерации, временно находящимися в местах содержания под стражей, своих избирательных прав.

Подготовке настоящего Методического пособия предшествовала объемная работа по изучению и анализу практики обеспечения избирательных прав этой категории граждан Российской Федерации в ряде субъектов Российской Федерации при проведении избирательных кампаний, кампаний референдума различных уровней.

Со стороны Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации в подготовке данного Методического пособия была оказана существенная помощь.

## СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения .....	5
Глава 1. Образование избирательных участков, участков референдума. Формирование участковых избирательных комиссий, участковых комиссий референдума .....	9
Глава 2. Включение граждан, находящихся в местах содержания под стражей, в списки избирателей, участников референдума .....	11
§ 1. Порядок включения гражданина Российской Федерации, находящегося в месте содержания под стражей, в список избирателей, участников референдума на основании открепительного удостоверения .....	13
§ 2. Порядок включения гражданина Российской Федерации, находящегося в месте содержания под стражей, в список избирателей, участников референдума на основании личного заявления .....	14
Глава 3. Организация голосования граждан Российской Федерации, находящихся в местах содержания под стражей .....	17
§ 1. Организация голосования граждан Российской Федерации, находящихся в местах содержания под стражей, на общем избирательном участке, участке референдума .....	19
§ 2. Организация голосования на избирательных участках, участках референдума, образованных в местах содержания под стражей .....	21
Глава 4. Гласность в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума .....	22
Глава 5. Информирование граждан, находящихся в местах содержания под стражей, о ходе избирательной кампании, кампании референдума .....	23
Глава 6. Реализация гражданами, находящимися в местах содержания под стражей, своего пассивного избирательного права .....	24
Приложение № 1. Форма справки, выдаваемой гражданину Российской Федерации для участия в выборах (референдуме) .....	27
Приложение № 2. Форма заявления о выдаче открепительного удостоверения .....	28
Приложение № 3. Форма доверенности на получение открепительного удостоверения .....	29
Приложение № 4. Форма заявления гражданина о включении в список избирателей (участников референдума) по месту временного пребывания .....	30
Приложение № 5. Форма уведомления участковой комиссии о включении избирателя (участника референдума) в список избирателей (участников референдума) по месту содержания под стражей .....	31

Приложение № 6. Форма телеграфного уведомления о включении избирателя в список избирателей по месту временного пребывания .....	32
Приложение № 7. Форма заявления о включении в список избирателей (участников референдума) по месту временного пребывания лица, не имеющего регистрации по месту жительства .....	33
Приложение № 8. Форма заявления о предоставлении возможности принять участие в голосовании вне помещения для голосования .....	34
Приложение № 9. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» .....	35
Приложение № 10. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 ноября 2005 года № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» .....	44
Приложение № 11. Адреса сайта ЦИК России и сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в Интернет–портале Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» .....	53
Список литературы .....	58

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения избирательных прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в период подготовки и проведения выборов и референдумов различных уровней, соответствующим избирательным комиссиям, комиссиям референдума согласно положениям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон об основных гарантиях), Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон о содержании под стражей) необходимо осуществлять тесное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их региональными структурами.

Федеральный закон о содержании под стражей, к местам содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых относит:

следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;

изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности.

В случаях, предусмотренных Федеральным законом о содержании под стражей, местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут являться учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы, и гауптвахты.

В случаях, когда задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, капитанами морских судов, находящихся в дальнем плавании, или начальниками зимовок, в период отсутствия транспортных связей с зимовками, подозреваемые содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей.

Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы (далее – следственные изоляторы) предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу.

Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безо-

пасности (далее - изоляторы временного содержания) предназначены для содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений. В изоляторах временного содержания в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, могут временно содержаться подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу.

Следственные изоляторы и изоляторы временного содержания (далее – места содержания под стражей) относятся к местам временного пребывания избирателей, участников референдума, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Граждане, находящиеся в местах содержания под стражей, обладают как активным, так и пассивным избирательным правом.

На практике возникает вопрос о возможности участия в выборах лиц, осужденных к лишению свободы по приговору суда, вступившему в законную силу, но по тем или иным причинам не направленных в исправительные учреждения и оставшихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в частности в следственном изоляторе, на день голосования. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с последующими изменениями и дополнениями) в уголовно-исполнительную систему по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы и иные учреждения. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2003 года № 650 «О внесении дополнения в перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 89» в указанный перечень включены следственные изоляторы. Таким образом, следственные изоляторы, если в них находятся лица, осужденные к лишению свободы, в отношении которых вступил в законную силу приговор суда, являются местами лишения свободы для этих лиц, в связи с чем они не могут принимать участие в избирательных кампаниях, кампаниях референдума.

Лица, осужденные за совершение преступлений по соответствующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации, наказания которых не связаны с содержанием их в местах лишения свободы, а также осужденные на лишение свободы условно с отсрочкой исполнения приговора, сохраняют свои избирательные права.

Граждане Российской Федерации, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не могут принимать участие в выборах. Одним из условий ограничения избирательных прав этой категории граждан наряду со вступившим в законную силу приговором суда является нахождение их в местах лишения свободы. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 года № 1-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) устанавливает, что осужденные по приговору суда к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях, и определяет виды этих учреждений.

Ограничение избирательных прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, носит, как правило, временный характер. Эти права восстанавливаются в полном объеме после освобождения гражданина из мест лишения свободы, если в отношении него не применено судом наказание, предусмотренное статьей 47 Уголовного кодекса Российской Федерации. Данная статья предусматривает такую меру наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При этом суд может вынести решение о лишении гражданина права занимать, в том числе и выборные муниципальные должности, то есть ограничить пассивное избирательное право гражданина. Вместе с тем указанное решение не ограничивает гражданина в реализации его активного избирательного права.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» дополнена пунктом 3<sup>2</sup> статья 4 Федерального закона об основных гарантиях, ограничивающая пассивное избирательное право отдельных категорий граждан Российской Федерации. Так, не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:

имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость, которые были осуждены к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации;

подвергнутые административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пропаганда или публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения), если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения (если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы) ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях (предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации, в том числе размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет», не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, либо побуждение иным способом

к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм; запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения; не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости, либо совершения действий, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 7 и подпунктом «ж» пункта 8 статьи 76 Федерального закона об основных гарантиях (призыв к совершению экстремистской деятельности, обоснование или оправдание экстремизма, либо возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, пропаганда и публичная демонстрация нацистской атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения).

Следует отметить, что законодательством зарубежных государств предусматриваются различные подходы к ограничению активного и пассивного избирательного права граждан как находящихся в местах лишения свободы по приговору суда, так и содержащихся под стражей. Например, в Соединенном Королевстве Великобритании активным и пассивным избирательным правом (по Акту о народном представительстве 1983 г.) не обладают лица, которым назначено наказание в виде лишения свободы по приговору суда<sup>1</sup>. Избирательных прав лишаются также и условно освобожденные от наказания (без изоляции от общества). Конституция Италии лишает лиц избирательных прав в случае окончательного уголовного приговора, причем также необязательно к лишению свободы.

Закон о выборах публичных должностных лиц Японии (принят в 1950 г.), лишает избирательных прав: а) осужденных за уголовные преступления, б) лишенных права голосовать по приговору суда за мелкие правонарушения, в) совершеннолетних, находящихся под опекой. По японскому уголовному праву временно лишается избирательных прав нарушитель закона о выборах на публичную должность<sup>2</sup>. Схожие с японским избирательным законодательством положения содержит Конституция Люксембурга.

Избирательный закон Гондураса за незаконное финансирование политических партий и кандидатов предусматривает основное наказание в виде

---

<sup>1</sup> См.: п. 3 ч. 1 Акта о народном представительстве 1983 г. // Конституционное право государств Европейского союза. М.: Изд. группа ИНФРА М-НОРМА, 1997. С. 167

<sup>2</sup> См.: Преступление и наказание в Америке, США, Франции, ФРГ, Японии: Общая часть уголовного а права. М.: Юридическая литература, 1991. С. 241



штрафа в размере 200 процентов незаконно перечисленных или полученных сумм и дополнительное — приостановление активного и пассивного избирательного права правонарушителя на срок от двух до трех лет. В США практически во всех штатах осужденные за так называемые позорящие преступления лишаются избирательных прав по решению суда, а в некоторых штатах — даже права быть присяжными заседателями<sup>3</sup>.

Что касается подходов законодателей различных стран к вопросу ограничения избирательных прав лиц, находящихся в местах содержания под стражей, то согласно Конституции Республики Беларусь<sup>4</sup>, а также статьи 89 Конституции Туркменистана<sup>5</sup> лишаются избирательных прав лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (как в России). В Белоруссии и Туркменистане лица, содержащиеся под стражей, лишены активного избирательного права.

Таким образом, можно сделать вывод, что вопросы ограничения избирательных прав, в том числе лиц, находящихся в местах содержания под стражей, рассматриваются в тех или иных государствах по-разному, в зависимости от построения правовой системы страны.

Что касается правового положения лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в Российской Федерации, то правовой статус этих лиц регулируется Федеральным законом о содержании под стражей, другими нормативными правовыми актами, а вопросы, касающиеся реализации ими избирательных прав, раскрываются в соответствующих статьях Федерального закона об основных гарантиях.

## **ГЛАВА 1**

### **ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, УЧАСТКОВ РЕФЕРЕНДУМА.**

#### **ФОРМИРОВАНИЕ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ, УЧАСТКОВЫХ КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА**

В целях предоставления возможности лицам, содержащимся под стражей, осуществить свое активное избирательное право в ходе начавшейся избирательной кампании, кампании референдума необходимо решить вопросы, связанные, как правило, с организацией голосования на общих избирательных участках, участках референдума, на территории которых находятся соответствующие учреждения, либо с образованием избирательного участка, участка референдума в местах содержания под стражей.

В соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 19 Федерального закона об основных гарантиях избирательные участки, участки референдума в указанных местах временного пребывания избирателей, участников референдума образуются соответствующими территориальными комиссиями не позднее чем за 45 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласо-

<sup>3</sup> См.: Преступление и наказание в Америке, США, Франции, ФРГ, Японии. С. 179

<sup>4</sup> См.: Вестник межпарламентской ассамблеи. 1997. №3 (17)

<sup>5</sup> См.: Конституция Туркменистана. Ашхабад: Изд-во «Гараш сызык», 1996

ванию с вышестоящей комиссией — не позднее чем за три дня до дня голосования.

Начальники мест содержания под стражей, в которых избиратели, участники референдума временно пребывают, должны принимать непосредственное участие в решении вопроса о целесообразности образования избирательных участков, участков референдума в местах содержания под стражей с учетом положений пункта 2 статьи 19 Федерального закона об основных гарантиях, согласно которому на территории каждого избирательного участка, участка референдума должно быть зарегистрировано не более чем 3000 избирателей, участников референдума, а также с учетом необходимости создания соответствующих условий для реализации этой категорией граждан своих избирательных прав и права на участие в референдуме и специфики деятельности указанных учреждений как режимных объектов согласно требованиям Федерального закона о содержании под стражей.

Если принимается решение не образовывать в местах содержания под стражей избирательные участки, участки референдума, то организация голосования находящихся в них избирателей, участников референдума — граждан Российской Федерации — осуществляется на общих избирательных участках, участках референдума, на территории которых находятся соответствующие учреждения в соответствии с положениями пункта 1 статьи 66 Федерального закона об основных гарантиях.

Общие требования к формированию участковых избирательных комиссий, участковых комиссий референдума (далее — участковых комиссий), установленные статьей 27 Федерального закона об основных гарантиях, в полной мере относятся и к порядку формирования участковых комиссий избирательных участков, участков референдума, образованных в местах содержания под стражей.

Участковая комиссия формируется вышестоящей территориальной избирательной комиссией на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, иных общественных объединений, а также предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Начальникам мест содержания под стражей совместно с территориальной избирательной комиссией, представительными органами муниципальных образований через соответствующие организации и собрания избирателей, участников референдума следует способствовать внесению предложений о включении в состав участковых комиссий представителей администрации и сотрудников мест содержания под стражей. Эти лица, наряду с выполнением обязанностей, возлагаемых на членов комиссии, смогут обеспечить соответствующий режим и соблюдение правил внутреннего

распорядка избирателями, участниками референдума, находящимися в местах содержания под стражей.

## **ГЛАВА 2**

### **ВКЛЮЧЕНИЕ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ, В СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА**

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона об основных гарантиях списки избирателей, участников референдума составляются соответствующими избирательными комиссиями на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей.

Для включения гражданина, находящегося в местах содержания под стражей, в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума устанавливается факт нахождения его места жительства на территории этого участка.

При условии нахождения его места жительства не на территории избирательного участка, но на территории избирательного округа, территории, на которой проводится референдум, — факт временного пребывания этого гражданина на территории этого участка либо наличие у гражданина открепительного удостоверения. Факты нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина, находящегося в местах содержания под стражей, на территории избирательного участка, участка референдума, избирательного округа, территории, на которой проводится референдум, устанавливаются начальниками мест содержания под стражей и органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Избиратели, находящиеся в день голосования в местах содержания под стражей, включаются в списки избирателей, участников референдума на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, а также открепительного удостоверения для голосования на выборах, референдуме (далее — открепительное удостоверение).

В соответствии с положениями Федерального закона об основных гарантиях руководителям учреждений, в которых избиратели, участники референдума временно пребывают, следует своевременно представить сведения об избирателях, участниках референдума для составления списка избирателей, участников референдума в соответствующие территориальные (в случае голосования избирателей, участников референдума, находящихся в местах содержания под стражей, на общих избирательных участках, участках референдума) либо участковые комиссии (если избирательные участки, участки референдума образованы в местах содержания под стражей).

В этой связи начальникам мест содержания под стражей следует располагать сведениями о наличии у каждого лица, включаемого в список избирателей, участников референдума, паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, которым удостоверяется личность гражданина Рос-

сийской Федерации, а также сведениями о наличии открепительного удостоверения. Начальники мест содержания под стражей, представляющие сведения об избирателях, участниках референдума, в соответствии с требованиями федерального законодательства несут ответственность за достоверность, полный объем соответствующих сведений и своевременность их передачи.

Начальники мест содержания под стражей проводят проверку наличия имеющихся в личных делах подозреваемых или обвиняемых паспортов или документов, их заменяющих. Если паспорт гражданина или документ, заменяющий паспорт, находится в уголовном деле, то начальники мест содержания под стражей запрашивает документ, удостоверяющий личность гражданина, в соответствующем следственном подразделении либо суде с учетом требований пункта 21 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», согласно которому паспорт лица, заключенного под стражу, временно изымается органом предварительного следствия или судом и приобщается к личному делу указанного лица.

При отсутствии у гражданина паспорта либо документа, заменяющего паспорт, начальники мест содержания под стражей на основании информации о личности гражданина и его гражданстве, имеющейся в его личном деле, принимают решение о выдаче ему справки установленной формы для участия в выборах, референдуме.

Если в личном деле гражданина и документах, представленных органами внутренних дел, данных о регистрации содержащегося под стражей гражданина по месту постоянного жительства не имеется, однако имеются документы, подтверждающие гражданство Российской Федерации, то без открепительного удостоверения этот гражданин по личному заявлению включается на основании решения участковой комиссии в список избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума по месту нахождения учреждения, в котором данное лицо содержится под стражей.

Документ, заменяющий паспорт гражданина, — документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. Перечень документов, заменяющих паспорт гражданина, содержится в подпункте 16 статьи 2 Федерального закона об основных гарантиях.

Одним из них является справка установленной формы (приложение № 1), выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей, для участия в выборах, референдуме (абз. шестой подп. 16 ст. 2 Федерального закона об основных гарантиях). Порядок выдачи указанной справки утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2003 года № 391 «О порядке выдачи гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стра-

жей подозреваемых и обвиняемых, справки для участия в выборах или референдуме», а ее форма определена совместным распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 сентября 2003 года № 292/724/1/23 «Об утверждении формы справки, выдаваемой для участия в выборах или в референдуме гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых». Организация изготовления бланков справок с учетом их необходимого количества возложена на начальников мест содержания под стражей (в соответствии с п. 2 ст. 81 Федерального закона об основных гарантиях этот порядок сохраняется до принятия Правительством Российской Федерации акта, определяющего форму и порядок изготовления данной справки).

### **§ 1. Порядок включения гражданина Российской Федерации, находящегося в месте содержания под стражей, в список избирателей, участников референдума на основании открепительного удостоверения**

Если законом предусмотрено использование открепительного удостоверения, то избиратели, участники референдума, находящиеся в местах содержания под стражей, включаются соответствующей комиссией в список избирателей, участников референдума на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, и открепительного удостоверения. Поскольку указанные избиратели, участники референдума не имеют возможности самостоятельно получить открепительное удостоверение по месту жительства, где они включены в список избирателей, участников референдума, они могут получить открепительное удостоверение через своих представителей.

Соответствующая избирательная комиссия, комиссия референдума по месту жительства избирателя, участника референдума, находящегося в месте содержания под стражей, выдает открепительное удостоверение его представителю на основании письменного заявления гражданина (приложение № 2) и нотариально удостоверенной или приравненной к ней доверенности (приложение № 3) с учетом положений статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации. Такая доверенность может быть также удостоверена начальниками мест содержания под стражей.

При проведении федеральных выборов в соответствии с Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» открепительное удостоверение выдается территориальной (за 45 – 20 дней до дня голосования) либо участковой комиссией (за 19 и менее дней до дня голосования), а при проведении референдума Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации» открепительное удостоверение выдается территориальной (за 45 – 21 день до дня голосования) либо участковой комиссией (за 20 и менее дней до дня голосо-

ния). При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации либо выборов органов местного самоуправления, местного референдума порядок и сроки выдачи открепительных удостоверений, в случае их применения, устанавливаются соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

В этой связи соответствующим избирательным комиссиям, комиссиям референдума совместно с начальниками мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений рекомендуется организовать разъяснительную работу по вопросу участия этих граждан в выборах, референдуме с учетом наличия у них активного избирательного права на тех или иных выборах, референдуме.

Начальникам мест содержания под стражей следует оказывать содействие гражданам, находящимся в местах содержания под стражей и изъявившим желание принять участие в выборах, референдуме, в подготовке и заверении доверенности, а также в оформлении заявления в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума и предоставлении возможности отправлять указанные документы на имя представителя гражданина, а получив открепительное удостоверение от представителя гражданина, уведомить его об этом. При этом работу по отправлению личных заявлений граждан, находящихся в местах содержания под стражей, и заверенных доверенностей на получение открепительных удостоверений их представителями целесообразно организовать таким образом, чтобы эти документы могли быть переданы представителем гражданина в соответствующую территориальную избирательную комиссию, комиссию референдума в период выдачи комиссией открепительных удостоверений.

## **§ 2. Порядок включения гражданина Российской Федерации, находящегося в месте содержания под стражей, в список избирателей, участников референдума на основании личного заявления**

В случае если законом не предусмотрено использование открепительного удостоверения либо избиратели, участники референдума, находящиеся в местах содержания под стражей, по каким-либо причинам не получили открепительных удостоверений, то они по решению участковой избирательной комиссии, комиссии референдума включаются в список избирателей, участников референдума на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт, и личного письменного заявления (приложение № 4), поданного в эту комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

При этом в целях реализации требования пункта 10 статьи 17 Федерального закона об основных гарантиях о том, что гражданин Российской Федерации включается в список избирателей, участников референдума только на одном избирательном участке, участке референдума, необходимо довести до сведения участковой комиссии избирательного участка, участка референдума по месту жительства (регистрации) (далее — место жительства) заявителя информацию о наличии такого заявления с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения заявителя и его адреса места жительства

для исключения его из списка избирателей, участников референдума, составленного для проведения соответствующих выборов, референдума, по месту его жительства.

Для этого участковая комиссия, принявшая решение о включении избирателей, участников референдума, находящихся в местах содержания под стражей, в список избирателей, участников референдума по их личным письменным заявлениям, обязана незамедлительно принять все необходимые меры для передачи в территориальную (вышестоящую) комиссию уведомления о включении избирателей, участников референдума в список избирателей, участников референдума по месту их содержания под стражей по установленной форме (приложение № 5). Территориальная комиссия, получившая такое уведомление от участковой комиссии, устанавливает, находится ли место жительства каждого из избирателей, участников референдума на территории данного субъекта Российской Федерации.

Если место жительства избирателя, участника референдума находится на территории этого же субъекта Российской Федерации, то территориальная комиссия, получившая уведомление, незамедлительно направляет соответствующее уведомление в территориальную комиссию, сформированную на территории, где зарегистрирован данный избиратель, участник референдума, которая, в свою очередь, направляет соответствующее уведомление в участковую комиссию по месту жительства избирателя, участника референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума.

Если место жительства избирателя, участника референдума находится на территории другого субъекта Российской Федерации, то территориальная комиссия, получившая уведомление от участковой комиссии о включении его в список избирателей, участников референдума по месту содержания под стражей, незамедлительно направляет его в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого она расположена. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, получившая уведомление, обязана установить, на территории какого субъекта Российской Федерации находится место жительства каждого, указанного в этом уведомлении избирателя, участника референдума, и незамедлительно направить сведения об указанных избирателях, участниках референдума в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации только при проведении федеральной избирательной кампании, кампании референдума Российской Федерации.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства избирателя, участника референдума, получившая уведомление, должна установить, на территории какой административно-территориальной единицы либо муниципального образования проживает данный избиратель, участник референдума, и незамедлительно направить уведомление в соответствующую территориальную комиссию о включении его в список избирателей, участников референдума по месту содержания под стражей. Территориальная комиссия, получившая такое уведомление от избирательной комиссии субъекта Российской Федера-

ции, обязана незамедлительно направить соответствующее уведомление в участковую комиссию, где избиратель, участник референдума включен в список избирателей, участников референдума по месту его жительства, а участковая комиссия, получив такое уведомление, исключает из списка избирателей, участников референдума гражданина, включенного в список избирателей, участников референдума по месту содержания под стражей.

При осуществлении избирательными комиссиями, комиссиями референдума различных уровней указанной процедуры следует учитывать следующее.

Уведомления, направляемые из участковой комиссии, включившей избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту содержания под стражей, в территориальную комиссию, из территориальной комиссии в другую территориальную комиссию в границах одного субъекта Российской Федерации, могут быть переданы непосредственно, либо направлены с использованием подсистемы связи сегмента Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», либо факса, либо телеграфа.

Уведомления из территориальной комиссии в нижестоящую участковую комиссию, где избиратель, участник референдума должен быть исключен из списка избирателей, участников референдума по месту его жительства, передаются непосредственно, без использования технических средств передачи информации. На уведомлении должна быть печать территориальной комиссии и подпись председателя, заместителя председателя или секретаря этой комиссии.

Передача уведомлений из территориальной комиссии в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, равно как и передача уведомлений из избирательной комиссии одного субъекта Российской Федерации в избирательную комиссию другого субъекта Российской Федерации и от них – в соответствующие территориальные комиссии, может быть осуществлена также непосредственно либо с использованием подсистемы связи сегмента Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», либо факса, либо телеграфа.

Если текст уведомления передается телеграфом, то телеграмма должна быть заверена печатью и подписью председателя соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума. В телеграмме текст уведомления (за исключением данных об избирателе, участнике референдума) целесообразно давать в сокращенном (телеграфном) виде в соответствии с примерным образцом уведомления (приложение № 6).

После получения уведомления из соответствующей территориальной комиссии участковая комиссия, сформированная на избирательном участке, участке референдума, на территории которого находится место жительства избирателя, участника референдума, включенного в список избирателей, участников референдума по месту содержания под стражей, исключает данного избирателя, участника референдума из списка избирателей, участников референдума и вносит в графу «Особые отметки» списка избирателей, участников референдума отметку «Исключен из списка избирателей,



участников референдума в связи с включением в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума №\_\_» с указанием наименования субъекта Российской Федерации. При этом в списке избирателей, участников референдума ставится дата (число, месяц, год) исключения гражданина Российской Федерации из списка избирателей, участников референдума. Запись в списке избирателей, участников референдума заверяется подписью председателя участковой комиссии, а поступившее уведомление приобщается к списку избирателей, участников референдума.

Избиратель, участник референдума, который был исключен из списка избирателей, участников референдума соответствующего участка по месту жительства на основании уведомления о включении его в список избирателей, участников референдума по месту содержания под стражей, на соответствующих выборах, референдуме не учитывается при подсчете числа зарегистрированных избирателей, участников референдума при составлении протокола соответствующей участковой комиссии об итогах голосования.

В целях сохранения информации о передаче и получении уведомлений о включении избирателей, участников референдума по их личному заявлению в список избирателей, участников референдума по месту содержания под стражей избирательные комиссии, комиссии референдума различных уровней делают соответствующие записи в журналах регистрации входящих и исходящих документов.

### **ГЛАВА 3 ОРГАНИЗАЦИЯ ГОЛОСОВАНИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ**

Участковая комиссия включает избирателя, участника референдума, находящегося в месте содержания под стражей, в список избирателей, участников референдума на основании паспорта либо документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, и открепительного удостоверения или личного заявления. Если избиратель участвует в выборах (референдуме) на основании справки установленной формы, то начальники мест содержания под стражей последовательно нумерует каждую справку избирателя порядковым номером, который записывается на бланке справки (например, «Справка № 1», «Справка № 2» ... и т.д.). Пронумерованная справка указывается в списке избирателей при голосовании конкретного лица напротив его фамилии, имени, отчества в качестве документа, заменяющего паспорт.

При выдаче избирателям, участникам референдума избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме участковая комиссия обязана учитывать наличие у гражданина активного избирательного права в избирательном округе, округе референдума, на территории которого проводятся выборы, референдум.

Так, если при проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Феде-

рации избирательный участок, где выдали представителю избирателя, находящегося в месте содержания под стражей, открепительное удостоверение, находится на территории того же одномандатного (многомандатного) избирательного округа, где находится избирательный участок, на котором голосует избиратель, находящийся в месте содержания под стражей, то участковая избирательная комиссия выдает данному избирателю и бюллетень для голосования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, и бюллетень для голосования по единому округу, образованному на всей территории субъекта Российской Федерации.

Если избирательный участок, где представителю избирателя, находящегося в месте содержания под стражей, выдали открепительное удостоверение, и избирательный участок, на котором голосует избиратель, находящийся в месте содержания под стражей, находятся на территориях разных одномандатных (многомандатных) избирательных округов, то участковая комиссия выдает избирателю только один бюллетень для голосования по единому округу, образованному на всей территории субъекта Российской Федерации.

В случае если избиратель включается в список избирателей по личному заявлению (с учетом ранее описанных действий избирательных комиссий), то ему выдаются два бюллетеня при условии, что избирательный участок, из списка избирателей, участников референдума которого он исключается, и избирательный участок, на котором он голосует, находятся в границах одного одномандатного (многомандатного) избирательного округа. Если избирательный участок, из списка избирателей которого он исключается, и избирательный участок, на котором он голосует, находятся в границах разных одномандатных (многомандатных) избирательных округов, ему выдается только бюллетень для голосования по единому округу, образованному на всей территории субъекта Российской Федерации. А если место жительства избирателя, участника референдума находится за пределами территории субъекта Российской Федерации, где расположено место содержания под стражей (т.е. за пределами территории округа, в котором проводятся выборы), то он не вправе участвовать в выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

Участковая комиссия, которая включила в список избирателей, участников референдума гражданина, в личном деле которого и в документах, представленных органами внутренних дел, данных о регистрации указанного гражданина, содержащегося под стражей, по месту жительства не имеется, однако имеются документы, подтверждающие гражданство Российской Федерации, то по его личному заявлению (приложение № 7) участковая комиссия обязана обеспечить реализацию активного избирательного права данного гражданина Российской Федерации. В этих целях, например, при проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, участковая комиссия выдает данному избирателю как бюллетень для голосования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, так

и бюллетень для голосования по единому округу, образованному на всей территории субъекта Российской Федерации.

При проведении выборов в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума участковая комиссия выдачу бюллетеней избирателю, участнику референдума, находящемуся в месте содержания под стражей, производит аналогичным образом.

### **§ 1. Организация голосования граждан Российской Федерации, находящихся в местах содержания под стражей, на общем избирательном участке, участке референдума**

Голосование граждан Российской Федерации, находящихся в местах содержания под стражей, на общем избирательном участке, участке референдума осуществляется в соответствии с порядком голосования в день голосования вне помещения для голосования, предусмотренным статьей 66 Федерального закона об основных гарантиях.

Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования на основании письменного заявления или устного обращения избирателя, участника референдума (в том числе переданного при содействии других лиц – в данном случае через начальников мест содержания под стражей) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Заявление (обращение) может быть подано (сделано) избирателем, участником референдума в любое время после формирования участковой комиссии (сроки формирования комиссии устанавливаются законом), но не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования. В письменном заявлении (устном обращении) избиратель, участник референдума должен изложить желание о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования избирательного участка, участка референдума в связи с нахождением в месте содержания под стражей (приложение № 8).

Все граждане, которые находятся в местах содержания под стражей, где не образован избирательный участок, и изъявляют желание голосовать, реализуют свое активное избирательное право вне помещения для голосования. При этом начальники мест содержания под стражей оказывают содействие гражданам, изъявившим желание участвовать в голосовании, путем передачи письменных заявлений (устных обращений) этих граждан в участковую избирательную комиссию, комиссию референдума в любое время после формирования участковой комиссии (сроки формирования комиссии устанавливаются законом), но не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования.

По прибытии членов участковой комиссии к избирателю, участнику референдума устное обращение избирателя, участника референдума подтверждается его письменным заявлением.

Члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования по заявлениям (обращениям) избирателей, участников референдума, по прибытии в места содержания

под стражей должны иметь при себе, избирательные документы, перечисленные в пункте 9 статьи 66 Федерального закона об основных гарантиях, включая реестр, в котором регистрируются все указанные заявления (обращения), либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателях, участниках референдума, и запись о поступивших заявлениях (обращениях) избирателей, участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования по заявлениям (обращениям) избирателей, участников референдума, вправе выдать избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме только тем избирателям, участникам референдума, заявления (обращения) которых зарегистрированы в реестре. Это означает, что информацию о желающих проголосовать (заявления или обращения) начальники мест содержания под стражей передает в участковую избирательную комиссию, комиссию референдума заранее, то есть до прибытия ее членов с правом решающего голоса в места содержания под стражей для проведения голосования вне помещения для голосования.

Перед началом голосования вне помещения для голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, прибывшие в места содержания под стражей, на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, указанного в подпункте 16 статьи 2 Федерального закона об основных гарантиях, приобщенного к личному делу подозреваемого или обвиняемого, указывают на письменном заявлении избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, зарегистрированное в вышеуказанном реестре, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, адрес места жительства избирателя, участника референдума. При этом если в реестре зарегистрировано поступившее устное обращение избирателя, участника референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, то по прибытии в места содержания под стражей членов участковой комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования сотрудникам места содержания под стражей, где избиратели, участники референдума временно пребывают, следует организовать передачу данным членам участковой комиссии письменного заявления избирателя, участника референдума, подтверждающего его устное обращение, на которое в вышеописанном порядке вносятся серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, адрес места жительства избирателя, участника референдума.

В целях соблюдения режима и требований изоляции в местах содержания под стражей избиратели, участники референдума, изъявившие желание проголосовать и написавшие письменные заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибывают в помещение, где проводится голосование вне помещения для голосования, покамерно. В указанном помещении должны находиться личные камерные

карточки лиц, изъявивших желание участвовать в голосовании. В этом помещении не должны находиться избиратели, участники референдума, содержащиеся в разных камерах.

После сверки членом участковой комиссии с правом решающего голоса личности избирателя, участника референдума с данными личной камерной карточки избиратель, участник референдума расписывается на своем заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования под данными о серии и номере паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, адресе своего места жительства, затем ему выдается избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме. Данные об избирателе, участнике референдума могут быть дополнительно проверены, в том числе наблюдателями, по документам, удостоверяющим личность избирателя, участника референдума, находящимся в его личном деле. Начальникам мест содержания под стражей следует оказывать в этом необходимое содействие.

Заполненный избирателем, участником референдума избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме опускается им в переносной ящик для голосования.

Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, избирателя, участника референдума, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (обращениям) избирателей, участников референдума. Одновременно в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей, участников референдума делается отметка «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов участковой комиссии.

## **§ 2. Организация голосования на избирательных участках, участках референдума, образованных в местах содержания под стражей**

При голосовании граждан Российской Федерации на избирательных участках, участках референдума, образованных в местах содержания под стражей, применяются положения статьи 64 Федерального закона об основных гарантиях.

При этом организация голосования на избирательных участках, участках референдума, образованных в местах содержания под стражей, осуществляется также с учетом положений Федерального закона о содержании под стражей, касающихся обеспечения порядка и условий содержания под стражей указанной категории лиц и режимных особенностей функционирования мест содержания под стражей.

Перед началом голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, указанного в пункте 16 статьи 2 Федерального закона об основных гарантиях, приобщенного к личному делу подозреваемого или обвиняемого, вносят в список избирателей, участников референдума серию и номер (номер) паспорта или документа, заменяющего паспорт граж-

данина Российской Федерации, адрес места жительства избирателя, участника референдума.

В целях соблюдения режима и требований изоляции в местах содержания под стражей избиратели, участники референдума прибывают в помещение для голосования по камерно. В указанном помещении должны находиться личные камерные карточки лиц, изъявивших желание участвовать в голосовании. В этом помещении не должны находиться избиратели, участники референдума, содержащиеся в разных камерах.

После сверки членом участковой комиссии с правом решающего голоса личности избирателя, участника референдума с данными личной камерной карточки избиратель, участник референдума расписывается в соответствующей строке списка избирателей, участников референдума и ему выдается избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме.

Заполненный избирателем, участником референдума избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме опускается им в стационарный ящик для голосования.

Начальники мест содержания под стражей предоставляют возможность наблюдателям, иным лицам, присутствующим при голосовании в соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях, при необходимости удостовериться в личности голосующего избирателя путем ознакомления с данными о нем, содержащимися в личной камерной карточке, либо паспорте (ином документе, заменяющем паспорт), который приобщен к личному делу этого гражданина.

## **ГЛАВА 4**

### **ГЛАСНОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ, КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА**

Согласно пункту 5 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях всем членам участковой комиссии, вышестоящих избирательных комиссий и работникам их аппаратов, зарегистрированному кандидату или его доверенному лицу, уполномоченному представителю или доверенному лицу избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован вышестоящей комиссией, или кандидату из указанного списка, члену или уполномоченному представителю инициативной группы по проведению референдума, представителям средств массовой информации, а также наблюдателям должен быть обеспечен доступ в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, образованном в местах содержания под стражей, а также в помещение данного учреждения, где будет производиться голосование избирателей, участников референдума вне помещения для голосования общего избирательного участка, участка референдума. При этом должна учитываться специфика режима функционирования этих учреждений и наличие в них пропускной системы. В этой связи целесообразно заблаговременно, до посещения мест содержания под стражей, поставить в известность начальников мест содержания под стражей, которым следует оказывать необходимое содействие в организа-

ции пребывания указанных лиц в помещении для голосования избирательного участка, участка референдума, образованных в местах содержания под стражей, либо в помещении данного учреждения, где будет производиться голосование избирателей, участников референдума вне помещения для голосования общего избирательного участка, участка референдума, включая решение вопросов обеспечения безопасности вышеуказанных лиц.

## **ГЛАВА 5**

### **ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ, О ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ, КАМПАНИИ РЕФЕРЕНДУМА**

Информирование избирателей, участников референдума, находящихся в местах содержания под стражей, о ходе подготовки и проведения выборов, референдума, о сроках и порядке совершения избирательных действий, действий по участию в референдуме, о законодательстве Российской Федерации о выборах и референдуме, о кандидатах, об избирательных объединениях осуществляют избирательные комиссии, комиссии референдума.

Начальники мест содержания под стражей, с учетом положений правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, зарегистрированных в Минюсте России 8 ноября 2005 года № 7139, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 189 (приложение № 9), правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, зарегистрированных в Минюсте России 9 декабря 2002 года № 7246, утвержденных приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 ноября 2005 года № 950 (приложение № 10), обеспечивает ознакомление лиц, находящихся в местах содержания под стражей, с информационными плакатами избирательных комиссий, комиссий референдума, периодическими печатными изданиями, содержащими информационные материалы по вопросам проходящей избирательной кампании, кампании референдума, организует вещание по внутренней трансляционной сети (при наличии технической возможности) программ, содержащих информацию о проведении предвыборных мероприятий и мероприятий, связанных с референдумом, в том числе о времени и месте голосования (при отсутствии технических возможностей для вещания по внутренней трансляционной сети начальники мест содержания под стражей доводят информацию по вопросам проходящей избирательной кампании, кампании референдума иным способом), разъясняет подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений нормы федерального избирательного законодательства, избирательного законодательства субъекта Российской Федерации, других законодательных и нормативных актов в части реализации избирательных прав и права на участие в референдуме.

Агитационные материалы, поступившие в места содержания под стражей, размещаются начальниками мест содержания под стражей на информационных стендах, находящихся в коридорах либо в иных помещениях.

При этом начальникам мест содержания под стражей следует предусмотреть равные условия ознакомления избирателей, участников референдума с агитационными материалами различных кандидатов, политических партий, инициативных групп по проведению референдума.

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума посредством проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов, дискуссий и т.п.) с участием лиц, находящихся в местах содержания под стражей, осуществляться не может с учетом режима содержания указанных лиц и в силу ограничений, установленных Федеральным законом о содержании под стражей.

## **ГЛАВА 6**

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАНАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ, СВОЕГО ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА**

Согласно положениям статей 32 и 33 Федерального закона об основных гарантиях граждане Российской Федерации, в том числе и находящиеся в местах содержания под стражей, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

В целях реализации гражданином, находящимся в местах содержания под стражей, пассивного избирательного права ему предоставляется возможность получать и направлять доверенному лицу для представления в соответствующую избирательную комиссию заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу и другие документы, предусмотренные федеральным избирательным законодательством, избирательным законодательством субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном Федеральным законом о содержании под стражей.

По заявлению подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления начальники мест содержания под стражей заверяет подлинность подписи кандидата на заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, на иных документах, предусмотренных избирательным законодательством, в порядке, установленном статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, 28 сентября 2005 года в окружную избирательную комиссию Университетского одномандатного избирательного округа № 201, город Москва, поступили по почте от семи лиц, содержащихся под стражей, уведомления о самовыдвижении кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Однако уведомления были оформлены начальниками мест содержания под стражей без удостоверения подписи кандидатов. В этой ситуации окружная избирательная комиссия в строгом соответствии с нормами Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» оставила указанные уведомления, поступившие, кроме того, без набора необходимых документов, без рассмотрения, направив соответствующее разъяснение заявителям.



Однако осуществление отдельных избирательных действий указанными лицами ограничено с учетом нахождения их под стражей. Например, Верховный Суд Российской Федерации при рассмотрении заявления содержащегося под стражей в следственном изоляторе К., оспаривающего результаты повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Преображенскому одномандатному избирательному округу № 199, город Москва, в связи с нарушениями, по мнению заявителя, его избирательных прав как кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выразившимися в непредоставлении ему равных условий осуществления избирательной агитационной деятельности по сравнению с другими кандидатами (участие в теледебатах, выступления по телевидению, радио и т.п.), в своем решении от 2 марта 2006 года подчеркнул, что осуществление заявителем предвыборных агитационных мероприятий в условиях содержания под стражей в следственном изоляторе связано с его перемещением за пределы территории следственного изолятора. Данный вопрос решается в каждом конкретном случае соответствующими должностными лицами с учетом требований Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Федерального закона о содержании под стражей, а также Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Министра юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 189, и не регулируется нормами избирательного законодательства.

Решение об ограничении прав К. при проведении предвыборной агитации, выразившееся в лишении его возможности личного участия в отдельных агитационных мероприятиях, было принято Генеральной прокуратурой Российской Федерации на основании вышеуказанных нормативных правовых актов. Верховный Суд Российской Федерации, подчеркнув, что в период проведения избирательной кампании заявитель на законном основании находился под стражей, сделал вывод, что К. вправе был избрать в связи с этим такие формы и методы предвыборной агитации, которые были ему доступны в условиях содержания под стражей.

Таким образом, реализация гражданами, находящимися в местах содержания под стражей, пассивного избирательного права должна осуществляться в соответствии с положениями Федерального закона об основных гарантиях с учетом правового статуса этих лиц, определяемого Федеральным законом о содержании под стражей, и не противоречить режиму их содержания, установленному правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (приложение № 9 — извлечения) и правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (приложение № 10 — извлечения).

\* \* \*

При возникновении вопросов, связанных с реализацией настоящего Методического пособия при проведении выборов, референдумов, допол-

нительная информация может быть получена при обращении в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации либо в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации. Адреса сайтов ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в Интернет-портале Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» даны в приложении № 11.

## Приложение № 1

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

### СПРАВКА

Выдана гражданину Российской Федерации для участия в выборах (ре-  
ферендуме)

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_ (дата, место рождения)

Место жительства/пребывания \_\_\_\_\_

На основании каких данных и сведений выдана \_\_\_\_\_

Начальник \_\_\_\_\_  
(наименование мест содержания под стражей)

МП \_\_\_\_\_  
(подпись, инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200\_г.

## Приложение № 2

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

В территориальную (участковую) из-  
бирательную комиссию (комиссию рефе-  
рендума)

от \_\_\_\_\_,

(фамилия, имя, отчество)

проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(адрес места жительства)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

В связи с тем что я не имею возможности прибыть в день голосования

\_\_\_\_\_

(наименование выборов, референдума)

в помещение для голосования избирательного участка (участка референду-  
ма), где я включен в список избирателей (участников референдума), прошу  
выдать моему представителю \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

открепительное удостоверение.

\_\_\_\_\_

(дата)

\_\_\_\_\_

(подпись)

## Приложение № 3

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

### ДОВЕРЕННОСТЬ на получение открепительного удостоверения

\_\_\_\_\_ (полный адрес места оформления доверенности)

Дата оформления доверенности \_\_\_\_\_ 200\_\_ года  
(прописью число, месяц)

Я, \_\_\_\_\_,  
(фамилия, имя, отчество, год рождения)  
постоянно проживающий (ая) по адресу \_\_\_\_\_  
уполномочиваю \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, год рождения)

\_\_\_\_\_ (серия, номер, когда и кем выдан документ, удостоверяющий личность)

получить в соответствующей территориальной (участковой) комиссии от-  
крепительное удостоверение для голосования на

\_\_\_\_\_ (наименование предстоящих выборов, референдума)

в связи с тем, что я не имею возможности прибыть в помещение для голо-  
сования избирательного участка (участка референдума), где я включен в  
список избирателей (участников референдума). Заявление прилагается.

Подпись: \_\_\_\_\_  
(доверитель)

Доверенность составлена и подписана в присутствии лица, удостоверившего доверенность\*

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, начальник)

\_\_\_\_\_ мест содержания под стражей)

Доверенность выдана сроком до «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ года без права пе-  
редоверия.

**Личность гражданина Российской Федерации, оформившего доверенность по  
документам установлена**

МП Подпись: \_\_\_\_\_

\* Если доверенность удостоверяется нотариусом, ее форма может быть иной.

## Приложение № 4

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

В участковую избирательную комиссию (комиссию референдума) от гражданина Российской Федерации

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

проживающего по адресу:

\_\_\_\_\_ (адрес места жительства)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу включить меня в список избирателей (участников референдума) по месту временного пребывания \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ В СВЯЗИ

\_\_\_\_\_ (наименование места содержания под стражей)

с тем, что я не имею возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования избирательного участка (участка референдума), где я включен в список избирателей (участников референдума). Открепительное удостоверение мною не получено.

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)

## Приложение № 5

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

\_\_\_\_\_  
(наименование и адрес территориальной (вышестоящей)  
избирательной комиссии, комиссии референдума)

### УВЕДОМЛЕНИЕ

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № \_\_\_\_\_  
(участковая комиссия референдума участка референдума № \_\_\_\_\_)

\_\_\_\_\_  
наименование субъекта Российской Федерации

сообщает, что перечисленные ниже избиратели (участники референдума)  
решением участковой комиссии по их личным письменным заявлениям  
включены в список избирателей (участников референдума) по месту их со-  
держания под стражей.

Просим довести эту информацию до соответствующих избирательных  
комиссий (комиссий референдума) для исключения указанных граждан из  
списка избирателей (списка участников референдума) по месту их житель-  
ства.

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения)	Адрес места жительства
----------	---------------------------	---	---------------------------

1

2

...

МП

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия, подпись  
председателя участковой комиссии)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200\_ года

## Приложение № 6

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

### УВЕДОМЛЕНИЕ

---

наименование и адрес  
соответствующей избирательной комиссии  
(комиссии референдума)

**ПРОСИМ СООБЩИТЬ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ УИК ДЛЯ ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ИЗ СПИСКА ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ ВКЛЮЧЕНЫ РЕШЕНИЕМ УИК УЧАСТКА № \_\_\_\_\_**

---

(наименование субъекта Российской Федерации)

**В СПИСОК ПО МЕСТУ ВРЕМЕННОГО ПРЕБЫВАНИЯ:**

1. Фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства.
2. .....

Председатель

---

(наименование избирательной комиссии  
(комиссии референдума))

---

(инициалы, фамилия, подпись)

МП

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200\_ года



## Приложение № 7

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

В участковую избирательную комис-  
сию (комиссию референдума) от  
гражданина Российской Федерации

\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_

дата рождения)

\_\_\_\_\_

### **ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу включить меня в список избирателей (участников референдума)  
по месту временного пребывания \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ .  
(наименование места содержания под стражей)

Открепительное удостоверение мною не получено в связи с отсутствием ре-  
гистрации по месту жительства.

\_\_\_\_\_

(дата)

\_\_\_\_\_

(подпись)

## Приложение № 8

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

В участковую избирательную комис-  
сию (комиссию референдума) от  
гражданина Российской Федерации

\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_

дата рождения

\_\_\_\_\_

адрес места жительства)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне возможность принять участие в голосовании  
вне помещения для голосования в связи с отсутствием возможности лично  
прибыть в помещение для голосования по причине нахождения в \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(наименование мест содержания под стражей)

\_\_\_\_\_

(дата)

\_\_\_\_\_

(подпись)

## Приложение № 9

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

Зарегистрировано в Минюсте России 8 ноября 2005 г. № 7139

---

### МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПРИКАЗ

от 14 октября 2005 года № 189

#### ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711) приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, согласованные с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

2. Федеральной службе исполнения наказаний (Калинин Ю.И.) организовать исполнение утвержденных Правил.

3. Приказы Министерства юстиции Российской Федерации от 12 мая 2000 г. № 148 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 мая 2000 г. № 2243), от 21 февраля 2002 г. № 55 «О внесении изменений и дополнения в Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 марта 2002 г. № 3316) считать утратившими силу.

4. Контроль за исполнением Приказа оставляю за собой.

И.о. Министра  
В.У. ЯЛУНИН

УТВЕРЖДЕНЫ  
Приказом  
Министерства юстиции  
Российской Федерации  
от 14.10.2005 № 189

**ПРАВИЛА  
ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

*/Извлечения/*

I. Общие положения

1. Настоящие Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (далее – Правила) в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» <далее по тексту – Федеральный закон> (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711) регламентируют внутренний распорядок работы следственных изоляторов (далее – СИЗО) уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

2. В СИЗО устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также решение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Режим представляет собой регламентируемые Федеральным законом, настоящими Правилами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

3. Обеспечение режима в СИЗО, поддержание в них внутреннего распорядка возлагается на администрацию СИЗО, а также на их сотрудников, которые несут установленную законом и ведомственными нормативными актами ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

4. Лица, содержащиеся в СИЗО, должны выполнять возложенные на них Федеральным законом обязанности и соблюдать Правила поведения подозреваемых и обвиняемых (приложение № 1).

Невыполнение ими своих обязанностей и правил поведения влечет ответственность в установленном порядке.

## II. Прием и размещение подозреваемых и обвиняемых по камерам

5. Прием подозреваемых и обвиняемых в СИЗО производится круглосуточно дежурным помощником начальника СИЗО (далее – дежурный помощник) или его заместителем, который проверяет наличие документов, дающих основание для приема лица, доставленного в СИЗО, проводит опрос данного лица и сверяет его ответы со сведениями, указанными в личном деле.

...

13. Принятым в СИЗО подозреваемым и обвиняемым предоставляется информация о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб, а также о возможности получения психологической помощи. Указанная информация может предоставляться подозреваемым и обвиняемым как в письменном виде, так и устно.

...

18. Размещение по камерам осуществляется в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона на основании плана покамерного размещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, утвержденного начальником СИЗО. Подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу размещаются раздельно. Администрацией СИЗО принимаются меры по исключению контактов между ними.

Подозреваемые и обвиняемые размещаются по камерам дежурным помощником или его заместителем по согласованию с работником оперативной службы, а несовершеннолетние, кроме того, – по согласованию с инспектором по воспитательной работе и психологом.

...

## III. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых

23. Подозреваемые и обвиняемые, поступившие в СИЗО, подвергаются полному личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию, а их личные вещи – досмотру.

...

## VIII. Получение и отправление подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм, писем, денежных переводов

80. Подозреваемым и обвиняемым разрешается отправлять и получать телеграммы и письма без ограничения их количества.

81. Отправление и получение подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм и писем осуществляется за их счет через администрацию СИЗО. По письменному заявлению подозреваемого или обвиняемого ему предостав-

ляется возможность направлять письма своим несовершеннолетним детям без указания реквизитов СИЗО. Переписка подозреваемых и обвиняемых подвергается цензуре.

82. Почтовые принадлежности (конверты, марки, бланки телеграмм) подозреваемые и обвиняемые приобретают в магазине (ларьке) СИЗО.

83. Письма и заполненные бланки телеграмм от подозреваемых и обвиняемых принимаются представителем администрации ежедневно. Письма принимаются только в незапечатанных конвертах с указанием на них фамилии, имени, отчества отправителя и почтового адреса СИЗО. К заполненному бланку телеграммы прилагается заявление на имя начальника СИЗО с просьбой снять деньги с лицевого счета подозреваемого или обвиняемого для оплаты телеграммы. Заявление сдается представителю администрации вместе с денежной квитанцией.

...

86. С момента приема телеграммы или письма от подозреваемого или обвиняемого и до их отправки, а также с момента поступления телеграммы или письма в СИЗО и до их вручения адресату администрация указанного учреждения несет ответственность за сохранность телеграммы или письма и обеспечивает тайну переписки.

87. Вручение писем и телеграмм, поступающих на имя подозреваемого или обвиняемого, а также отправление его писем адресатам производятся администрацией СИЗО не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления письма или сдачи его подозреваемым или обвиняемым, за исключением праздничных и выходных дней. Отправление телеграмм адресатам производится не позднее следующего за днем подачи телеграммы рабочего дня. При необходимости перевода письма на государственный язык Российской Федерации или государственный язык субъекта Российской Федерации срок передачи письма может быть увеличен на время, необходимое для перевода. Сведения о смерти или тяжком заболевании близкого родственника сообщаются подозреваемому или обвиняемому незамедлительно после их получения.

...

89. Вся корреспонденция подозреваемых и обвиняемых подлежит регистрации в специальном журнале с указанием даты ее поступления и отправления.

...

## IX. Направление подозреваемыми и обвиняемыми предложений, заявлений и жалоб

91. Представители администрации ежедневно обходят камеры и принимают от подозреваемых и обвиняемых предложения, заявления и жалобы как в письменном, так и в устном виде.

92. Предложения, заявления и жалобы, принятые в устной форме, записываются в журнал и докладываются лицу, ответственному за их разрешение.

Ответы на устные заявления подозреваемых и обвиняемых объявляются им в течение суток. В случае назначения дополнительной проверки ответ дается в течение пяти суток.

93. Предложения, заявления и жалобы, изложенные письменно и адресованные администрации СИЗО, регистрируются в журнале и докладываются начальнику СИЗО, который принимает меры по их разрешению. При отсутствии такой возможности подозреваемому или обвиняемому даются соответствующие разъяснения.

Ответ на письменную жалобу в адрес администрации должен быть дан в течение десяти суток.

94. Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за СИЗО, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Европейский суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

95. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в другие органы государственной власти, общественные организации (объединения), а также защитнику, должны быть рассмотрены администрацией СИЗО и направлены по принадлежности не позднее трех дней с момента их подачи.

96. Если в заявлении или жалобе по вопросам, не связанным с производством по уголовному делу, содержатся законные просьбы или предложения, которые могут быть разрешены на месте администрацией СИЗО, то с согласия подозреваемого или обвиняемого они адресату не направляются. В этом случае администрация принимает меры по разрешению вопросов, поставленных в жалобе, заявлении, и о результатах уведомляет подозреваемого или обвиняемого.

Если администрация некомпетентна разрешить вопросы, поставленные в жалобе, заявлении, либо автор настаивает на их отправке адресату, они направляются по назначению.

В этом случае к жалобе, заявлению администрация СИЗО прилагает письмо (справку), в котором дает пояснение по существу поставленных вопросов и мерах, принимаемых по их разрешению.

...

97. Если предложения, заявления и жалобы содержат вопросы, которые адресат решать неправомошен или некомпетентен, подозреваемым и обвиняемым даются соответствующие разъяснения. Если автор настаивает на их отправке адресату, они направляются по назначению.

...

## ХII. Участие подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках

...

118. Для осуществления гражданско-правовой сделки подозреваемый или обвиняемый с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, выдает своему представителю доверенность, которая в соответствии с пунктом 3 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации удостоверяется начальником СИЗО.

119. Граждане, желающие получить доверенность от подозреваемого или обвиняемого, обращаются с заявлением к представителю администрации СИЗО на личном приеме либо направляют его по почте.

### XIII. Проведение подписки подозреваемых и обвиняемых на газеты и журналы

120. Подозреваемым и обвиняемым предоставляется право подписки на газеты и журналы, распространяемые через отделения связи Российской Федерации.

...

124. Подписка может быть оформлена на имя подозреваемого или обвиняемого его родственниками или иными лицами.

125. Количество изданий, на которые может быть оформлена подписка, не ограничивается.

...

### XVI. Проведение свиданий подозреваемых и обвиняемых с защитником, родственниками и иными лицами

139. Подозреваемым и обвиняемым на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, может быть предоставлено не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое. Разрешение действительно только на одно свидание.

В письменном разрешении на свидание, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. На свидание с подозреваемым или обвиняемым допускаются одновременно не более двух взрослых человек.

Осужденному, в отношении которого приговор вступил в законную силу, но еще не обращен к исполнению, свидание с родственниками предоставляется на основании разрешения председательствующего в судебном заседании по уголовному делу или председателя суда.

140. На основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, а также документов, удостоверяющих личность, начальник СИЗО или его заместитель дают письменное указание о разрешении свидания и определяют его продолжительность с учетом общей очереди, после чего отдают распоряжение дежурному помощнику о его проведении.

141. Свидания предоставляются в порядке общей очереди. Перед началом свидания лица, прибывшие на него, информируются о правилах пове-



дения во время свидания и предупреждаются о прекращении свидания в случае нарушения установленных правил.

142. Гражданам, прибывшим на свидание без документов, удостоверяющих их личность, либо в состоянии опьянения, а также лицам, не указанным в разрешении, свидания не предоставляются. Причины отказа в предоставлении свидания объявляются лицу, прибывшему на свидание.

143. Свидания подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами проводятся под контролем сотрудников СИЗО в специально оборудованных для этих целей помещениях через разделительную перегородку, исключающую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальной общению.

Переговоры подозреваемых или обвиняемых с лицами, прибывшими на свидание, осуществляются через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками СИЗО.

144. Подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

145. Свидания подозреваемого или обвиняемого с защитником осуществляются наедине без разделительной перегородки и без ограничения их количества и продолжительности. Свидания могут проводиться в условиях, позволяющих сотруднику СИЗО видеть подозреваемого или обвиняемого и защитника, но не слышать.

146. Лицам, получившим разрешения на свидания с подозреваемыми или обвиняемыми, запрещается проносить в СИЗО и пользоваться во время свидания техническими средствами связи, компьютерами, кино-, фото-, аудио-, видео- и множительной аппаратурой без разрешения начальника СИЗО или лица, его замещающего.

...

## XVII. Предоставление подозреваемым и обвиняемым платных телефонных разговоров

150. Подозреваемому или обвиняемому телефонные переговоры с родственниками или иными лицами предоставляются администрацией СИЗО при наличии технических возможностей на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда. Разрешение действительно только на один телефонный разговор.

В письменном разрешении на предоставление телефонного разговора, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами он предоставляется, их адреса места жительства и номер телефона абонента.

151. На основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда и заявления подозреваемого или обвиняемого начальник СИЗО или его заместитель дают письменное указание о разрешении телефонного разговора и определяют его

продолжительность с учетом общей очереди и наличия денежных средств на лицевом счете подозреваемого или обвиняемого.

В заявлении подозреваемого или обвиняемого на предоставление телефонного разговора указывается фамилия, имя, отчество, адрес места жительства и номер телефона абонента, а также язык, на котором будет вестись телефонный разговор.

152. Телефонные переговоры подозреваемых и обвиняемых проводятся под контролем сотрудников СИЗО в специально оборудованном для этих целей помещении. Телефонный разговор прослушивается сотрудниками СИЗО, о чем перед его началом информируется подозреваемый и обвиняемый и его абонент. При необходимости перевода разговора на государственный язык Российской Федерации приглашается переводчик.

...

#### XIX. Личный прием подозреваемых и обвиняемых начальником СИЗО или уполномоченными им лицами

162. Личный прием подозреваемых и обвиняемых начальником СИЗО или уполномоченными им лицами осуществляется ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, в течение рабочего времени.

163. Кроме начальника СИЗО личный прием подозреваемых и обвиняемых ведут его заместители и начальники отделов по графику, который доводится до сведения подозреваемых и обвиняемых. При необходимости указанные должностные лица могут осуществлять личный прием подозреваемых и обвиняемых дополнительно вне графика.

164. Запись подозреваемых и обвиняемых на личный прием осуществляется ежедневно во время обхода камер сотрудниками СИЗО. Заявления о приеме подаются письменно на имя начальника СИЗО или делаются устно и регистрируются в порядке очередности их подачи в журнале личного приема с указанием должностного лица, к которому подозреваемый или обвиняемый хотел бы попасть на прием.

165. Прием ведется в порядке очередности подачи заявлений и их порядкового номера в журнале личного приема. После окончания приема в журнале фиксируются его результаты, а на заявлении о личном приеме делается об этом отметка. Заявление подшивается в личное дело подозреваемого или обвиняемого.

166. Личный прием начальником СИЗО, его заместителями или начальниками отделов родственников подозреваемых и обвиняемых или иных лиц производится в приемной СИЗО по графику, который вывешивается в помещении для посетителей. В этом же помещении производится запись граждан на личный прием. Указанные должностные лица при необходимости могут принять граждан по их просьбе вне установленного графика.

167. Результаты личного приема родственников подозреваемых или обвиняемых и иных лиц фиксируются в специальном журнале.

...

**ПРАВИЛА  
ПОВЕДЕНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ**

1. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся под стражей в следственных изоляторах (далее – СИЗО), обязаны:

соблюдать порядок содержания под стражей, установленный Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711) и Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы;

выполнять законные требования администрации СИЗО;

...

## Приложение № 10

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

Зарегистрировано в Минюсте России 9 декабря 2005 г. № 7246

---

### **МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **ПРИКАЗ**

**от 22 ноября 2005 года № 950**

#### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В целях повышения эффективности деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

2. ДООП (Н.И. Першуткин), ДОПТ (В.В. Захаренков), ДРО (В.В. Шлемин) МВД России, министрам внутренних дел, начальникам ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации:

2.1. Организовать изучение сотрудниками органов внутренних дел настоящих Правил.

2.2. Принять меры к широкому информированию подозреваемых и обвиняемых об утвержденных Правилах.

3. Контроль за выполнением настоящего Приказа возложить на заместителей Министра по курируемым направлениям деятельности.

Министр  
генерал-полковник милиции  
**Р. НУРГАЛИЕВ**

**ПРАВИЛА  
ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО  
СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*/Извлечения/*

I. Общие положения

1. Настоящие Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (далее – Правила) в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700.) регламентируют внутренний распорядок в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (далее – ИВС).

2. В ИВС устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, их изоляцию, исполнение ими своих обязанностей, а также решение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ.). Режим представляет собой регламентируемые Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (часть I), ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015, ст. 3020, ст. 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700, ст. 2706; № 27 (часть II), ст. 2708; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4847; 2004, № 17, ст. 1585; № 27, ст. 2711; № 49, ст. 4853; 2005, № 1 (часть I), ст. 13; № 23, ст. 2200.), настоящими Правилами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

3. Организация и обеспечение режима в ИВС, поддержание в нем внутреннего распорядка возлагается на соответствующего начальника органа внутренних дел, его заместителя – начальника милиции общественной безопасности, начальника ИВС (далее – администрация ИВС).

4. Подозреваемые и обвиняемые должны неукоснительно соблюдать возложенные на них Федеральным законом обязанности и требования правил поведения в ИВС (приложение № 1). Невыполнение ими своих обязанностей и правил поведения влечет ответственность в установленном порядке.

## II. Прием и размещение подозреваемых и обвиняемых по камерам

5. Прием подозреваемых и обвиняемых, поступивших в ИВС, производится круглосуточно дежурным ИВС или оперативным дежурным (начальник дежурной части, начальник дежурной смены, помощник начальника отдела (отделения) – оперативный дежурный, помощник начальника дежурной части – оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный) по органу внутренних дел, который проверяет наличие документов, дающих основание для приема лица, доставленного в ИВС, проводит опрос данного лица и сверяет его ответы со сведениями, указанными в процессуальном документе, послужившем основанием для задержания или взятия под стражу этого лица, а также с документами, удостоверяющими его личность (при наличии).

...

9. В тех случаях, когда в ИВС представляется выписка из приговора (определения, постановления) суда об избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу, в ней должны быть указаны полные установочные данные лица, в отношении которого применяется эта мера пресечения. Выписка должна быть заверена подписью должностного лица, скреплена гербовой печатью.

...

19. Подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих или одиночных камерах ИВС, при этом раздельно: мужчины и женщины; несовершеннолетние и взрослые; подозреваемые и обвиняемые с осужденными, приговоры в отношении которых вступили в законную силу; подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу; впервые привлекаемые к уголовной ответственности и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы.

...

## III. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых

25. Подозреваемые и обвиняемые, поступившие в ИВС, подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию, а их личные вещи – досмотру.

...

## VIII. Получение и отправление подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм, писем, денежных переводов

83. Подозреваемым и обвиняемым разрешается отправлять и получать телеграммы и письма без ограничения их количества.

...

84. Отправление и получение подозреваемыми и обвиняемыми корреспонденции осуществляются за их счет через администрацию ИВС.

85. Переписка подозреваемых и обвиняемых подвергается цензуре. Цензура осуществляется администрацией ИВС совместно с лицом или органом, в производстве которых находится уголовное дело.

86. Письма и заполненные бланки телеграмм от подозреваемых и обвиняемых принимаются представителем администрации ежедневно. Письма принимаются только в незапечатанных конвертах с указанием на них фамилии, имени, отчества отправителя и почтового адреса ИВС. К заполненному бланку телеграммы прилагается заявление на имя начальника ИВС с просьбой использовать деньги подозреваемого или обвиняемого для оплаты телеграммы. Такое заявление вместе с денежной квитанцией об оплате квитанции приобщается в личное дело подозреваемого, обвиняемого.

87. После отправления телеграммы подозреваемому или обвиняемому вручается копия почтовой квитанции.

88. Порядок, аналогичный отправлению телеграмм, действует при отправлении заказных и ценных писем, а также денежных переводов подозреваемых и обвиняемых.

89. С момента приема телеграммы или письма от подозреваемого или обвиняемого и до их отправки, а также с момента поступления телеграммы или письма в ИВС и до их вручения адресату администрация указанного учреждения несет ответственность за сохранность телеграммы или письма и не допускает ознакомления с их содержанием третьих лиц.

90. Вручение писем и телеграмм, поступающих на имя подозреваемого или обвиняемого, не содержащегося в карцере, а также отправление его писем адресатам производится администрацией ИВС не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления письма или сдачи его подозреваемым или обвиняемым, за исключением праздничных и выходных дней. При необходимости перевода письма на государственный язык Российской Федерации либо государственный язык республики в составе Российской Федерации или язык народа Российской Федерации срок передачи письма может быть увеличен на время, необходимое для перевода.

...  
92. Вся корреспонденция подозреваемых и обвиняемых подлежит регистрации в специальном журнале с указанием даты ее поступления и отправления.  
...

#### IX. Направление подозреваемыми и обвиняемыми предложений, заявлений и жалоб

94. При ежедневном обходе камер представители администрации ИВС принимают от подозреваемых и обвиняемых предложения, заявления и жалобы как в письменном, так и в устном виде.

Не допускается преследование в любой форме подозреваемых и обвиняемых за обращение с предложениями, заявлениями или жалобами в свя-

зи с нарушением их прав и законных интересов. Должностные лица ИВС, виновные в таком преследовании, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

95. Предложения, заявления и жалобы, принятые в устной и письменной форме, записываются в соответствующий журнал регистрации, ведущийся в канцелярии органов внутренних дел или ИВС, и докладываются лицу, ответственному за их разрешение.

Если предложения, заявления и жалобы содержат вопросы, которые адресат решать неправомочен или некомпетентен, подозреваемым и обвиняемым даются соответствующие разъяснения. Если автор настаивает на их отправке адресату, они направляются по назначению.

96. Предложения, заявления и жалобы, изложенные письменно и адресованные начальнику ИВС, после регистрации в журнале рассматриваются им в установленном порядке. При отсутствии такой возможности подозреваемому или обвиняемому даются соответствующие разъяснения.

97. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в прокуратуру, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за ИВС, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в Европейский суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

Жалобы на действия и решения суда, лица, производящего дознание, следователя или прокурора направляются в порядке, предусмотренном УПК РФ, не позднее трех дней с момента их подачи.

98. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в другие органы государственной власти, общественные объединения, а также защитнику, должны быть рассмотрены администрацией ИВС и направлены по принадлежности не позднее трех дней с момента их подачи.

...

100. Если в заявлении или жалобе по вопросам, не связанным с производством по уголовному делу, содержатся законные просьбы или предложения, которые могут быть разрешены на месте администрацией ИВС, то с согласия подозреваемого или обвиняемого они адресату не направляются. В этом случае администрация ИВС принимает меры по разрешению вопросов, поставленных в жалобе, заявлении, и о результатах уведомляет подозреваемого или обвиняемого.

Если администрация ИВС некомпетентна разрешить вопросы, поставленные в жалобе, заявлении, либо автор настаивает на их отправке адресату, они направляются по назначению.

В этом случае к жалобе, заявлению администрация ИВС прилагает письмо (справку), в котором дает пояснение по существу поставленных вопросов и мерах, принимаемых по их разрешению.

...

102. Ответы на устные заявления подозреваемых и обвиняемых объяв-



ляются им в течение суток. В случае назначения дополнительной проверки ответ дается в течение пяти суток.

Ответ на письменную жалобу в адрес администрации ИВС должен быть дан в течение десяти суток.

103. Поступившие в ИВС ответы на предложения, заявления и жалобы объявляются подозреваемым и обвиняемым под расписку и приобщаются к личному делу.

По просьбе подозреваемых и обвиняемых за счет их средств администрация ИВС делает копию ответа и выдает ее на руки.

...

## XII. Участие подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках

...

114. Для осуществления гражданско-правовой сделки подозреваемый или обвиняемый с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, выдает своему представителю доверенность, которая в соответствии с пунктом 3 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации удостоверяется начальником органа внутренних дел.

115. Граждане, желающие получить доверенность от подозреваемого или обвиняемого, обращаются с заявлением к представителю администрации ИВС на личном приеме либо направляют его по почте.

## XIII. Проведение подписки подозреваемых и обвиняемых на газеты и журналы

116. Подозреваемым и обвиняемым предоставляется право подписки на газеты и журналы, распространяемые через отделения связи Российской Федерации.

...

120. При выдаче подозреваемому или обвиняемому подписных изданий дежурным ИВС производится их осмотр. В случае обнаружения в них тайнописи и иных посторонних записей такие газеты и журналы передаются лицу или органу, в производстве которого находится уголовное дело.

121. Переадресовка изданий, выписанных подозреваемым или обвиняемым, осуществляется в порядке, установленном пунктом 117 настоящих Правил.

...

## XVI. Проведение свиданий подозреваемых и обвиняемых с защитником, родственниками и иными лицами

135. Подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с за-

щитником с момента фактического задержания. Свидания предоставляются наедине и конфиденциально без ограничения их числа, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ. В любом случае разрешенная продолжительность свидания не может быть менее двух часов. Свидания предоставляются защитнику по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. Истребование у адвоката иных документов запрещается. Если в качестве защитника участвует иное лицо, то свидание с ним предоставляется по предъявлении соответствующего определения или постановления суда, а также документа, удостоверяющего личность.

Подозреваемому или обвиняемому свидания с родственниками и иными лицами предоставляются на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, но не более двух свиданий в месяц продолжительностью до трех часов каждое. Разрешение действительно только на одно свидание.

В письменном разрешении на свидание, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. На свидание с подозреваемым или обвиняемым допускаются одновременно не более двух взрослых человек.

136. На основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, а также документов, удостоверяющих личность, начальник ИВС дает письменное указание о разрешении свидания и определяет его продолжительность с учетом общей очереди, после чего отдает распоряжение дежурному ИВС о его проведении.

137. Свидания предоставляются в порядке общей очереди. Перед началом свидания лица, прибывшие на него, информируются о правилах поведения во время свидания и предупреждаются о прекращении свидания в случае нарушения установленных правил.

138. Гражданам, прибывшим на свидание без документов, удостоверяющих их личность, либо в состоянии опьянения, а также лицам, не указанным в разрешении, свидания не предоставляются. Причины отказа в предоставлении свидания объявляются лицу, прибывшему на свидание.

139. Свидания подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами (кроме защитников) проводятся под контролем сотрудников ИВС в специально оборудованных для этих целей помещениях через раздельную перегородку, исключающую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению.

Переговоры подозреваемых или обвиняемых с вышеуказанными лицами, прибывшими на свидание, осуществляются непосредственно или через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками ИВС.

140. Свидания подозреваемого или обвиняемого с защитником могут иметь место в условиях, позволяющих сотруднику ИВС видеть их, но не слышать.

141. Лицам, получившим разрешения на свидания с подозреваемыми или обвиняемыми, запрещается проносить в ИВС оружие, химические и электрошоковые средства самообороны, технические средства связи,

компьютеры, кино-, фото-, аудио-, видео- и множительную аппаратуру.

...

#### XVIII. Личный прием подозреваемых и обвиняемых начальником ИВС или уполномоченными им лицами

153. Личный прием подозреваемых и обвиняемых начальником ИВС или уполномоченными им лицами осуществляется ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, в течение рабочего времени.

...

157. Личный прием начальником ИВС и его заместителями родственников подозреваемых и обвиняемых или иных лиц производится в помещении органа внутренних дел по графику, который вывешивается в помещении для посетителей. В этом же помещении производится запись граждан на личный прием. Указанные должностные лица при необходимости могут принять граждан по их просьбе вне установленного графика.

158. Результаты личного приема родственников подозреваемых или обвиняемых и иных лиц фиксируются в специальном журнале.

...

Приложение № 1  
к Правилам внутреннего распорядка  
изоляторов временного содержания  
подозреваемых и обвиняемых  
органов внутренних дел

**ПРАВИЛА  
ПОВЕДЕНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ**

1. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся под стражей в ИВС, обязаны:

соблюдать порядок содержания под стражей, установленный Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

выполнять законные требования администрации ИВС;

...

## Приложение № 11

к Методическому пособию  
по обеспечению избирательных прав  
граждан Российской Федерации,  
подозреваемых и обвиняемых в  
совершении преступлений и находящихся  
в местах содержания под стражей

**Адреса сайта ЦИК России и сайтов избирательных комиссий субъектов  
Российской Федерации в Интернет-портале Государственной  
автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»  
(по состоянию на 1 сентября 2007 года)**

Адрес сайта ЦИК России		<a href="http://www.cikrf.ru">http://www.cikrf.ru</a>
№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Адрес сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в Интернет–портале Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»
1	Республика Адыгея (Адыгея)	<a href="http://www.adygei.izbirkom.ru">http://www.adygei.izbirkom.ru</a>
2	Республика Алтай	<a href="http://www.altai_rep.izbirkom.ru">http://www.altai_rep.izbirkom.ru</a>
3	Республика Башкортостан	<a href="http://www.bashkortostan.izbirkom.ru">http://www.bashkortostan.izbirkom.ru</a>
4	Республика Бурятия	<a href="http://www.buriat.izbirkom.ru">http://www.buriat.izbirkom.ru</a>
5	Республика Дагестан	<a href="http://www.dagestan.izbirkom.ru">http://www.dagestan.izbirkom.ru</a>
6	Республика Ингушетия	<a href="http://www.ingush.izbirkom.ru">http://www.ingush.izbirkom.ru</a>
7	Кабардино-Балкарская Республика	<a href="http://www.kabardin-balkar.izbirkom.ru">http://www.kabardin-balkar.izbirkom.ru</a>
8	Республика Калмыкия	<a href="http://www.kalmyk.izbirkom.ru">http://www.kalmyk.izbirkom.ru</a>
9	Карачаево-Черкесская Республика	<a href="http://www.karachaev-cherkess.izbirkom.ru">http://www.karachaev-cherkess.izbirkom.ru</a>
10	Республика Карелия	<a href="http://www.karel.izbirkom.ru">http://www.karel.izbirkom.ru</a>
11	Республика Коми	<a href="http://www.komi.izbirkom.ru">http://www.komi.izbirkom.ru</a>
12	Республика Марий Эл	<a href="http://www.mari-el.izbirkom.ru">http://www.mari-el.izbirkom.ru</a>
13	Республика Мордовия	<a href="http://www.mordov.izbirkom.ru">http://www.mordov.izbirkom.ru</a>
14	Республика Саха (Якутия)	<a href="http://www.yakut.izbirkom.ru">http://www.yakut.izbirkom.ru</a>
15	Республика Северная Осетия – Алания	<a href="http://www.n_osset-alania.izbirkom.ru">http://www.n_osset-alania.izbirkom.ru</a>

16	Республика Татарстан (Татарстан)	<a href="http://www.tatarstan.izbirkom.ru">http://www.tatarstan.izbirkom.ru</a>
17	Республика Тыва	<a href="http://www.tyva.izbirkom.ru">http://www.tyva.izbirkom.ru</a>
18	Удмуртская Республика	<a href="http://www.udmurt.izbirkom.ru">http://www.udmurt.izbirkom.ru</a>
19	Республика Хакасия	<a href="http://www.khakas.izbirkom.ru">http://www.khakas.izbirkom.ru</a>
20	Чеченская Республика	<a href="http://www.chechen.izbirkom.ru">http://www.chechen.izbirkom.ru</a>
21	Чувашская Республика – Чувашия	<a href="http://www.chuvash.izbirkom.ru">http://www.chuvash.izbirkom.ru</a>
22	Алтайский край	<a href="http://www.altai_terr.izbirkom.ru">http://www.altai_terr.izbirkom.ru</a>
23	Краснодарский край	<a href="http://www.krasnodar.izbirkom.ru">http://www.krasnodar.izbirkom.ru</a>
24	Красноярский край	<a href="http://www.krasnoyarsk.izbirkom.ru">http://www.krasnoyarsk.izbirkom.ru</a>
25	Пермский край	<a href="http://www.permkrai.izbirkom.ru">http://www.permkrai.izbirkom.ru</a>
26	Приморский край	<a href="http://www.primorsk.izbirkom.ru">http://www.primorsk.izbirkom.ru</a>
27	Ставропольский край	<a href="http://www.stavropol.izbirkom.ru">http://www.stavropol.izbirkom.ru</a>
28	Хабаровский край	<a href="http://www.khabarovsk.izbirkom.ru">http://www.khabarovsk.izbirkom.ru</a>
29	Амурская область	<a href="http://www.amur.izbirkom.ru">http://www.amur.izbirkom.ru</a>
30	Архангельская область	<a href="http://www.arkhangelsk.izbirkom.ru">http://www.arkhangelsk.izbirkom.ru</a>
31	Астраханская область	<a href="http://www.astrakhan.izbirkom.ru">http://www.astrakhan.izbirkom.ru</a>
32	Белгородская область	<a href="http://www.belgorod.izbirkom.ru">http://www.belgorod.izbirkom.ru</a>
33	Брянская область	<a href="http://www.bryansk.izbirkom.ru">http://www.bryansk.izbirkom.ru</a>
34	Владимирская область	<a href="http://www.vladimir.izbirkom.ru">http://www.vladimir.izbirkom.ru</a>
35	Волгоградская область	<a href="http://www.volgograd.izbirkom.ru">http://www.volgograd.izbirkom.ru</a>
36	Вологодская область	<a href="http://www.vologod.izbirkom.ru">http://www.vologod.izbirkom.ru</a>
37	Воронежская область	<a href="http://www.voronezh.izbirkom.ru">http://www.voronezh.izbirkom.ru</a>
38	Ивановская область	<a href="http://www.ivanovo.izbirkom.ru">http://www.ivanovo.izbirkom.ru</a>
39	Иркутская область**	<a href="http://www.irkutsk.izbirkom.ru">http://www.irkutsk.izbirkom.ru</a>
40	Калининградская область	<a href="http://www.kaliningrad.izbirkom.ru">http://www.kaliningrad.izbirkom.ru</a>
41	Калужская область	<a href="http://www.kaluga.izbirkom.ru">http://www.kaluga.izbirkom.ru</a>
42	Камчатская область*	<a href="http://www.kamchatka.izbirkom.ru">http://www.kamchatka.izbirkom.ru</a>
43	Кемеровская область	<a href="http://www.kemerovo.izbirkom.ru">http://www.kemerovo.izbirkom.ru</a>
44	Кировская область	<a href="http://www.kirov.izbirkom.ru">http://www.kirov.izbirkom.ru</a>
45	Костромская область	<a href="http://www.kostroma.izbirkom.ru">http://www.kostroma.izbirkom.ru</a>
46	Курганская область	<a href="http://www.kurgan.izbirkom.ru">http://www.kurgan.izbirkom.ru</a>
47	Курская область	<a href="http://www.kursk.izbirkom.ru">http://www.kursk.izbirkom.ru</a>

48	Ленинградская область	<a href="http://www.leningrad-reg.izbirkom.ru">http://www.leningrad-reg.izbirkom.ru</a>
49	Липецкая область	<a href="http://www.lipetsk.izbirkom.ru">http://www.lipetsk.izbirkom.ru</a>
50	Магаданская область	<a href="http://www.magadan.izbirkom.ru">http://www.magadan.izbirkom.ru</a>
51	Московская область	<a href="http://www.moscow_reg.izbirkom.ru">http://www.moscow_reg.izbirkom.ru</a>
52	Мурманская область	<a href="http://www.murmansk.izbirkom.ru">http://www.murmansk.izbirkom.ru</a>
53	Нижегородская область	<a href="http://www.nnov.izbirkom.ru">http://www.nnov.izbirkom.ru</a>
54	Новгородская область	<a href="http://www.novgorod.izbirkom.ru">http://www.novgorod.izbirkom.ru</a>
55	Новосибирская область	<a href="http://www.novosibirsk.izbirkom.ru">http://www.novosibirsk.izbirkom.ru</a>
56	Омская область	<a href="http://www.omsk.izbirkom.ru">http://www.omsk.izbirkom.ru</a>
57	Оренбургская область	<a href="http://www.orenburg.izbirkom.ru">http://www.orenburg.izbirkom.ru</a>
58	Орловская область	<a href="http://www.orel.izbirkom.ru">http://www.orel.izbirkom.ru</a>
59	Пензенская область	<a href="http://www.penza.izbirkom.ru">http://www.penza.izbirkom.ru</a>
60	Псковская область	<a href="http://www.pskov.izbirkom.ru">http://www.pskov.izbirkom.ru</a>
61	Ростовская область	<a href="http://www.rostov.izbirkom.ru">http://www.rostov.izbirkom.ru</a>
62	Рязанская область	<a href="http://www.ryazan.izbirkom.ru">http://www.ryazan.izbirkom.ru</a>
63	Самарская область	<a href="http://www.samara.izbirkom.ru">http://www.samara.izbirkom.ru</a>
64	Саратовская область	<a href="http://www.saratov.izbirkom.ru">http://www.saratov.izbirkom.ru</a>
65	Сахалинская область	<a href="http://www.sakhalin.izbirkom.ru">http://www.sakhalin.izbirkom.ru</a>
66	Свердловская область	<a href="http://www.sverdlovsk.izbirkom.ru">http://www.sverdlovsk.izbirkom.ru</a>
67	Смоленская область	<a href="http://www.smolensk.izbirkom.ru">http://www.smolensk.izbirkom.ru</a>
68	Тамбовская область	<a href="http://www.tambov.izbirkom.ru">http://www.tambov.izbirkom.ru</a>
69	Тверская область	<a href="http://www.tver.izbirkom.ru">http://www.tver.izbirkom.ru</a>
70	Томская область	<a href="http://www.tomsk.izbirkom.ru">http://www.tomsk.izbirkom.ru</a>
71	Тульская область	<a href="http://www.tula.izbirkom.ru">http://www.tula.izbirkom.ru</a>
72	Тюменская область	<a href="http://www.tyumen.izbirkom.ru">http://www.tyumen.izbirkom.ru</a>
73	Ульяновская область	<a href="http://www.ulyanovsk.izbirkom.ru">http://www.ulyanovsk.izbirkom.ru</a>
74	Челябинская область	<a href="http://www.chelyabinsk.izbirkom.ru">http://www.chelyabinsk.izbirkom.ru</a>
75	Читинская область***	<a href="http://www.chita.izbirkom.ru">http://www.chita.izbirkom.ru</a>
76	Ярославская область	<a href="http://www.yaroslavl.izbirkom.ru">http://www.yaroslavl.izbirkom.ru</a>
77	Город Москва	<a href="http://www.moscow_city.izbirkom.ru">http://www.moscow_city.izbirkom.ru</a>
78	Город Санкт-Петербург	<a href="http://www.st-petersburg.izbirkom.ru">http://www.st-petersburg.izbirkom.ru</a>
79	Еврейская автономная область	<a href="http://www.jewish_aut.izbirkom.ru">http://www.jewish_aut.izbirkom.ru</a>

80	Агинский Бурятский автономный округ***	<a href="http://www.agin-buryat.izbirkom.ru">http://www.agin-buryat.izbirkom.ru</a>
81	Корякский автономный округ*	<a href="http://www.koryak.izbirkom.ru">http://www.koryak.izbirkom.ru</a>
82	Ненецкий автономный округ	<a href="http://www.nenetsk.izbirkom.ru">http://www.nenetsk.izbirkom.ru</a>
83	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ**	<a href="http://www.ust-ordynsk.izbirkom.ru">http://www.ust-ordynsk.izbirkom.ru</a>
84	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	<a href="http://www.khantu-mansy.izbirkom.ru">http://www.khantu-mansy.izbirkom.ru</a>
85	Чукотский автономный округ	<a href="http://www.chukot.izbirkom.ru">http://www.chukot.izbirkom.ru</a>
86	Ямало-Ненецкий автономный округ	<a href="http://www.yamal-nenetsk.izbirkom.ru">http://www.yamal-nenetsk.izbirkom.ru</a>

\* С 1 июля 2007 года образован новый субъект Российской Федерации – Камчатский край. При этом после дня образования нового субъекта Российской Федерации Избирательная комиссия Камчатской области и Избирательная комиссия Корякского автономного округа продолжают осуществлять свои полномочия до завершения формирования Избирательной комиссии Камчатского края, но не позднее 1 июля 2008 года, за исключением выборов депутатов Законодательного Собрания Камчатского края первого созыва, которые состоятся 2 декабря 2007 года (часть 4 статьи 1, часть 3 статьи 2, часть 6 статьи 9 ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»).

\*\* С 1 января 2008 года считается образованным новый субъект Российской Федерации – Иркутская область. При этом после дня образования нового субъекта Российской Федерации Избирательная комиссия Иркутской области и Избирательная комиссия Усть-Ордынского Бурятского автономного округа будут продолжать осуществлять свои полномочия до завершения формирования избирательной комиссии нового субъекта Российской Федерации, но не позднее 31 декабря 2008 года, за исключением выборов депутатов Законодательного Собрания нового субъекта Российской Федерации первого созыва (часть 4 статьи 1, часть 3 статьи 2, часть 6 статьи 9 ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»);

\*\*\* С 1 марта 2008 года считается образованным новый субъект Российской Федерации – Забайкальский край. При этом после дня образования нового субъекта Российской Федерации Избирательная комиссия Читинской области и Избирательная комиссия Агинского Бурятского автономного округа будут продолжать осуществлять свои полномочия до первого заседания Избирательной комиссии Забайкальского края в правомочном составе, но не позднее 31 декабря 2009 года, за исключением выборов депутатов Законодательного Собрания нового субъекта Российской Федерации первого созыва (часть 4 статьи 1, часть 3 статьи 2, часть 6 статьи 9 ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа»).



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
4. Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4921.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1/
9. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
10. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
11. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
12. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
13. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
14. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
15. Федеральный закон от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст.5303.
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию» // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 1997 года № 669 «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части» // СЗ РФ. 1997. № 23. Ст.2697.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года № 726 «Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста» // СЗ РФ. 2002. № 40. Ст.3937.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» // СЗ РФ, 1997. № 28. Ст.3444.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2003 года № 391 «О порядке выдачи гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, справки для участия в выборах или референдуме» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст.2812.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему» // СЗ РФ. 2000. № 6. Ст.796.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2003 года № 650 «О внесении дополнения в перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 89» // СЗ РФ. 2003. № 44. Ст.4317.

23. Совместное распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 сентября 2003 года № 292 / 724 / 1 / 23 «Об утверждении формы справки, выдаваемой для участия в выборах или в референдуме гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых» // Российская газета. 2003 8 окт.. № 202.

24. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 46.

25. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 ноября 2005 года № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 51.

26. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 2 марта 2006 года по заявлению К. об оспаривании постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 декабря 2005 года № 162/1065-4 «Об установлении результатов повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Преображенскому одномандатному избирательному округу № 199, г.Москва».

27. Защита прав человека в местах лишения свободы (Сборник нормативных актов и официальных документов). М.: Юриспруденция, 2003.
28. Преступление и наказание в Америке, США, Франции, ФРГ, Японии: Общая часть уголовного права. М.: Юридическая литература, 1991.
29. Конституционное право государств Европейского Союза. М.: Изд. группа ИНФРА·М-НОРМА, 1997.
30. Конституция Туркменистана. Ашхабад: Изд-во «Гараш сызлык», 1996.
31. Вестник межпарламентской ассамблеи. 1997. № 3 (17).